

《省会城市预算过程的政治》

书籍信息

版次：1

页数：213

字数：204000

印刷时间：2010年08月01日

开本：16开

纸张：胶版纸

包装：平装

是否套装：否

国际标准书号ISBN：9787511704870

内容简介

1999年中国将财政改革的重点转到支出管理方面。连同这一时期与政府预算制度相关的其他改革，即国库集中收付制度改革、政府采购制度改革等，一场全方位的实质性的构建政府预算制度的改革开始了。在中央政府和部分试点省市开展部门预算改革后的三年间，在积极借鉴前者所取得的经验基础上，全国大部分地方政府开始结合本地实际实施部门预算、国库集中收付和政府采购制度改革。本书选择从政治学研究视角来研究省会城市预算过程。

作者简介

於莉，生于1977年，湖北武汉人。2007年毕业于中山大学政治与公共事务管理学院，获管理学博士学位。现为华南师范大学公共管理学院讲师，主要研究方向为公共预算与财政管理。

目录

序言

第一章 省会城市预算过程：研究问题与研究方法

一、省会城市公共预算研究：文献评述

1. 省会城市部门预算改革与预算资金分配过程
2. 省会城市人大预算监督与预算过程
3. 预算过程中的优先顺序安排
4. 政府间财政关系与省会城市预算过程

二、研究策略与方法

1. 定性研究方法：从“讲故事”到构建理论
2. 本研究的资料收集与分析
3. 本研究的效度、信度以及伦理道德问题

第二章 预算改革：序幕

一、预算改革时间表

二、预算过程

三、主要预算参与者

四、预算环境

1. 预算环境对预算过程的影响
2. 预算参与者对环境的有选择性关注

第三章 市财政局：预算改革中成长起来的核心预算机构

一、部门预算改革：核心预算机构的控制取向

1. 综合预算
2. 预算程序
3. 预算编制方法
4. 与“准预算机构”的“外围战”
5. 绩效监督与绩效考评

二、核心预算机构的策略

1. “执行者”与预算建议优先顺序清单
2. 财政部长的“靠山”
3. “缩水式”财政收入估算
4. 巧释财政支出
5. “会计技巧”
6. “以退为进”

三、预算改革的挑战：财政局如是说

1. “奶酪”和稳定
2. 政策过程与预算过程的分离
3. 财政局自身的能力建设

四、财政局内部：大园林里的小盆景

1. 财政局内部：谁更重要？
2. 预算处和业务处室

第四章 支出部门：预算“申请者”和支出“拥护者”

一、支出部门的类型

1. 标准一：公用经费分档定额标准
2. 标准二：预算分配权
3. 标准三：强制性支出
4. 标准四：非税收入

二、部门预算及其改革：支出部门如是说

1. 支出部门眼中的财政局
2. 部门预算改革的经济基础
3. 预算改革之外的改革
4. 预算改革的“好”

三、支出部门的策略

1. “狮子大张口”
2. “基数加增长”：继续有效的老策略
3. “门缝里先插一只脚”
4. “硬缺口”策略
5. 寻找“代言人”
6. “倒逼”策略
7. “预算就是关系”
8. “绩效”与预算
9. “围追堵截”

四、支出部门内的预算资金分配模式

1. 直线型预算资金分配模式

2. “鱼骨”型预算资金分配模式

3. “糖葫芦”型预算资金分配模式

第五章 预算过程中的党政首长：“决定性”的预算决策者

一、市委领导下的“行政主导”型预算

1. 市委领导下的“行政主导”型预算

2. 市长和市委书记的关系

3. 预算改革

二、政府领导高层预算分配权的相对集中化

1. 市长分工：分管财政还是主管财政

2. 市长分工：分管领域和预算分配权

三、并非不可控制的部门利益

1. 预算过程中的部门利益表达与日趋复杂的部门关系

2. 并非不可控制的部门利益

四、预算的关系维度与环境

1. 没有纯粹意义上的单边控制

2. 预算环境中的不确定性因素和不可控制结果

第六章 市人大及其常设机构：预算过程中的“最高权力”机关

一、法定权力与最高权力下的行动域

1. 法律文本：市人大及其常委会关于预算的法定权力

2. 地方党委领导下的地方最高权力机关

二、“机会之窗”与行动策略：可能性与可行性

1. 部门预算改革：“机会之窗”

2. 谨慎的观望者：以A市人大常委会为例

3. 积极的行动者：以C市人大常委会为例

第七章 理解预算过程：公共预算的政治含义

一、瓦尔达沃夫斯基的“遗产”

二、理解预算过程

1. 稀缺的财政资源与支出的选择

2. 分歧和同意的计算

3. 计划与变化

4. 从公共预算到公共责任

三、预算改革：多些理性少些政治？

1. 零基预算

2. 基于绩效的预算

第八章 预算过程的政治：回归于权力的解释

一、瓦尔达沃夫斯基的“遗”问

二、预算过程中的权力：两个基本判断

三、基于制度安排的预算权力

1. 角色

2. 规则

3. 预算权力的“权利化”

四、使权力运转起来

1. 获取、处理和使用预算信息
 2. 预算过程不是问题，问题才是问题
 3. 行动领域的混合逻辑
- 五、预算过程的建构：一个解释性框架

结束语

参考文献

附录一：C市访谈提纲

附录二：部门预算日常公用经费定额标准——以A市为例

后记

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

[更多资源请访问www.tushupdf.com](http://www.tushupdf.com)